1. **OBJETIVO**

Establecer los lineamientos para la prevención, identificación, declaración, manejo y gestión de potenciales conflictos de interés derivados del desarrollo de todas las actividades del INDERBU.

1. **ALCANCE**

El presente procedimiento para el manejo y declaración de conflictos de interés se aplicará a todos los servidores públicos y contratistas que presenten servicios del INDERBU.

1. **NORMATIVA LEGAL**
* Constitución Política de Colombia, artículos 6 y 122.
* Ley 599 de 2000, artículos 397, 398
* Ley 734 de 2002, artículos 40, artículo 48 numeral 17, 50, 52, 55 numeral 2, 84, 86, 87 y 217.
* Ley 1437 de 2011, artículos 11 y 12.
* Ley 1474 de 2011, artículo 113.
* Ley 1564 de 2012, artículo 141.
* Ley 2013 de 2019, artículos 1 al 6.
1. **DEFINICIONES**
* **Conflicto de intereses:** Es una situación, que se origina cuando un interés particular genera un sesgo en la neutralidad y objetividad de una acción o decisión.
* **Conflicto de intereses en la ley colombiana:** Se origina cuando el interés general, propio de la función pública, entre en conflicto con un interés particular y directo del servidor público (Artículo 40 Ley 734 de 2002).
* **Conflicto de intereses real:** Es aquel que se presenta cuando el servidor o contratista tiene un interés particular que podría influir en sus obligaciones y enfrenta una situación en la que tiene que actuar o tomar una decisión en esa materia.
* **Conflicto de intereses potencial:** Es aquel que se presenta cuando el servidor o contratista tiene un interés particular que podría influir en sus obligaciones como servidor público, sin estar en ese momento en la situación de riesgo de conflicto de intereses. La situación puede presentarse en el futuro.
* **Conflicto de intereses aparente:** Es aquel que se presenta cuando el servidor público o contratista no tiene un interés privado, pero frente a la sociedad este podría ser considerado como un conflicto de intereses y afectaría su imagen profesional y la de la entidad.
* **Impedimento:** Es un acto unilateral, voluntario y oficioso del servidor público o contratista, a quien le corresponde manifestar que su parcialidad está afectada para conocer y decidir determinada actuación.
* **Recusación:** Debe entenderse como el mecanismo que tienen las partes o terceros con interés en una actuación, de solicitar al servidor que está conociendo de un asunto, que se separe del mismo por estar incurso en un conflicto de interés o en una causal legal de impedimento.
1. **GENERALIDADES**

**5.1 POLITICAS OPERACIONALES**

1. En virtud de lo estipulado en el artículo 11 de la Ley 1437 de 2011, cuando el interés general propio de la función pública entre en conflicto con el interés particular y directo del servidor público, éste deberá declararse impedido.
2. Así mismo, el artículo 2° de la Ley 2013 de 2019 estableció que la divulgación y publicación del registro de conflicto de intereses será aplicable a los sujetos obligados, entre ellos, las personas naturales y jurídicas, públicas o privadas que administren, celebren contratos y ejecuten bienes o recursos públicos respecto de la información directamente relacionada con el desempeño de su función.
3. Es por ello que se hace necesario promover una cultura de integridad en los servidores públicos y contratistas, que permitan prácticas preventivas para evitar que el interés particular interfiera en la realización del fin al que debe estar destinada la actividad del Estado y así, no incurrir en actividades que atenten contra la transparencia y la moralidad administrativa y en ocasiones puedan constituirse en actos de corrupción o faltas disciplinarias.
4. Es así como, atendiendo lo establecido en las normas precitadas, el impedimento y la recusación son aplicables en todo trámite de sustanciación de actuaciones administrativas, realización de investigaciones, práctica de pruebas, pronunciamiento de decisiones etc., cuando el servidor público o contratista identifique un posible conflicto de intereses, ya sea real, potencial o aparente.
5. Como causales de impedimento y recusación, el artículo 11 de la Ley 1437 de 2011, definió las siguientes.
6. Tener interés particular y directo en la regulación, gestión, control o decisión del asunto, o tenerlo su cónyuge, compañero o compañera permanente, o alguno de sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, o su socio o socios de hecho o de derecho.
7. Haber conocido del asunto, en oportunidad anterior, el servidor, su cónyuge, compañero permanente o alguno de sus parientes indicados en el numeral precedente.
8. Ser el servidor, su cónyuge, compañero permanente o alguno de sus parientes arriba indicados, curador o tutor de persona interesada en el asunto.
9. Ser alguno de los interesados en la actuación administrativa: representante, apoderado, dependiente, mandatario o administrador de los negocios del servidor público.
10. Existir litigio o controversia ante autoridades administrativas o jurisdiccionales entre el servidor, su cónyuge, compañero permanente, o alguno de sus parientes indicados en el numeral 1, y cualquiera de los interesados en la actuación, su representante o apoderado.
11. Haber formulado alguno de los interesados en la actuación, su representante o apoderado, denuncia penal contra el servidor, su cónyuge, compañero permanente, o pariente hasta el segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, antes de iniciarse la actuación administrativa; o después, siempre que la denuncia se refiera a hechos ajenos a la actuación y que el denunciado se halle vinculado a la investigación penal.
12. Haber formulado el servidor, su cónyuge, compañero permanente o pariente hasta el segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, denuncia penal contra una de las personas interesadas en la actuación administrativa o su representante o apoderado, o estar aquellos legitimados para intervenir como parte civil en el respectivo proceso penal.
13. Existir enemistad grave por hechos ajenos a la actuación administrativa, o amistad entrañable entre el servidor y alguna de las personas interesadas en la actuación administrativa, su representante o apoderado.
14. Ser el servidor, su cónyuge, compañero permanente o alguno de sus parientes en segundo grado de consanguinidad, primero de afinidad o primero civil, acreedor o deudor de alguna de las personas interesadas en la actuación administrativa, su representante o apoderado, salvo cuando se trate de persona de derecho público, establecimiento de crédito o sociedad anónima.
15. Ser el servidor, su cónyuge, compañero permanente o alguno de sus parientes indicados en el numeral anterior, socio de alguna de las personas interesadas en la actuación administrativa o su representante o apoderado en sociedad de personas.
16. Haber dado el servidor consejo o concepto por fuera de la actuación administrativa sobre las cuestiones materia de la misma, o haber intervenido en esta como apoderado, Agente del Ministerio Público, perito o testigo. Sin embargo, no tendrán el carácter de concepto las referencias o explicaciones que el servidor público haga sobre el contenido de una decisión tomada por la administración.
17. Ser el servidor, su cónyuge, compañero permanente o alguno de sus parientes indicados en el numeral 1, heredero o legatario de alguna de las personas interesadas en la actuación administrativa.
18. Tener el servidor, su cónyuge, compañero permanente o alguno de sus parientes en segundo grado de consanguinidad o primero civil, decisión administrativa pendiente en que se controvierta la misma cuestión jurídica que él debe resolver.
19. Haber hecho parte de listas de candidatos a cuerpos colegiados de elección popular inscritas o integradas también por el interesado en el período electoral coincidente con la actuación administrativa o en alguno de los dos períodos anteriores.
20. Haber sido recomendado por el interesado en la actuación para llegar al cargo que ocupa el servidor público o haber sido señalado por este como referencia con el mismo fin.
21. Dentro del año anterior, haber tenido interés directo o haber actuado como representante, asesor, presidente, gerente, director, miembro de Junta Directiva o socio de gremio, sindicato, sociedad, asociación o grupo social o económico interesado en el asunto objeto de definición.

En resumen, el círculo de intereses del servidor público o contratista puede generar un conflicto y, en consecuencia, un posible impedimento o recusación en los siguientes eventos:



En cuanto al parentesco, se puede presentar conflicto de intereses atendiendo a los siguientes grados:

**PARENTESCO POR CONSANGUINIDAD**



**PARENTESCO POR AFINIDAD**



1. **DESARROLLO DEL CONTENIDO**

El trámite del conflicto de intereses se puede iniciar de dos formas: i) Declaración de impedimento y/o ii) Recusación.

* 1. **Declaración de Impedimento.**

Cuando un servidor público o contratista del INDERBU, encuentre que, en el ejercicio de sus funciones o desarrollo de sus obligaciones contractuales, pueda verse enfrentado a un potencial conflicto de interés, deberá informarlo de manera inmediata y por escrito a su superior o supervisor, de conformidad con lo dispuesto en el art. 12 de la Ley 1437 de 2011.

| **No** | **ACTIVIDAD** | **DESCRIPCIÓN DE LA ACTIVIDAD** | **RESPONSABLE** | **DOCUMENTO DE REFERENCIA** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | **Identificar y Declarar el Conflicto de Intereses** | El servidor público o contratista deberá identificar y declarar si se encuentra en una situación de conflicto de intereses, ya sea real, potencial o aparente, ante el superior jerárquico o supervisor del contrato, diligenciando el formato PA.08-PD05-F01 Declaración de Situaciones de Conflicto de Interese y remitiéndolo al correo electrónico o radicándolo en la Ventanilla Única del Inderbu.**Dentro de los tres (3) días siguientes al conocimiento de la situación por parte del servidor público o contratista**. | Servidor público o contratista | PA.08-PD05-F01Formato de Declaración de Situaciones de Conflicto de Intereses |
| 2 | **Decisión Sobre el Impedimento** | El jefe inmediato o supervisor del contrato decidirá de plano sobre el impedimento dentro del término necesario para garantizar la prestación del servicio, **el cual no podrá ser mayor a los diez (10) días siguientes a la fecha de su****recibo.** | Jefe inmediato o supervisor del contrato | PA.08-F05 Comunicaciones Internas y Externas |
| 3 | **Comunicar la Decisión al Servidor Público o Contratista** | El jefe o supervisor del contrato, a través del formato PA.08-F05 Comunicaciones Internas y Externas, comunicará la decisión al servidor público o contratista. En el evento de aceptarse el impedimento, deberá separarse de la actuación administrativa, función o actividad encomendada y en la misma comunicación deberá reasignar las funciones a un servidor público o contratista que acredite las competencias funcionales u obligacionales necesarias para asumir la función que le está siendo asignada.En el caso de determinar que no se configura el conflicto de interés, el funcionario público o contratista deberá continuar conla prestación del servicio, función o actividad asignada.**Dentro de los diez (10) días siguientes al recibo de la radicación del formato de declaración de conflicto de intereses.**Se radicara la decisión por medio del correo electrónico o en físico. | Jefe inmediato o supervisor del contrato | PA.08-F05 Comunicaciones Internas y Externas |
| 4 | **Remitir Documentos para Archivo** | Una vez culminado el trámite, el jefe inmediato o supervisor del contrato remitirá mediante el formato PA.08-F05 Comunicaciones Internas y Externas dentro del término de tres (3) días, al Subdirector Administrativo y Financiero y al Jefe de la Oficina Asesora Jurídica, los documentos surgidos al interior del trámite, para que reposen en la hoja de vida del funcionario o expediente contractual del contratista, según el caso.Quienes a su vez diligenciarán el formato PA.03-PD03-F01 Control Historias Laborales, donde se realizará el registro de información de conflicto de interés, el cual hace parte del presente procedimiento. | Jefe inmediato o supervisor del contrato | PA.08-F05 Comunicaciones Internas y ExternasPA.03-PD03-F01 Control Historias Laborales |

**6.2 Recusación**

Cuando alguna de las partes o terceros con interés en una actuación considera que el servidor o contratista que está conociendo de un asunto, debe separarse del mismo, por estar incurso en un conflicto de interés o en una causal legal de impedimento, el trámite será el siguiente:

| **No** | **ACTIVIDAD** | **DESCRIPCIÓN DE LA ACTIVIDAD** | **RESPONSABLE** | **DOCUMENTO DE REFERENCIA** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | **Realizar la Solicitud Formal de la Recusación** | El recusante deberá realizar la solicitud formal dirigida al jefe inmediato o supervisor del recusado, a través de correo electrónico o en la plataforma de solicitudes externas – Ventanilla Única de la Entidad con la correspondiente justificación y acompañada de las pruebas y/o documentos que permita demostrar la causal invocada. | Recusante | Solicitud radicada mediante correo institucional |
| 2 | **Traslado de la Recusación al Servidor Público o Contratista** | El jefe inmediato o supervisor del contrato deberá correr traslado de la recusación al servidor público o contratista recusado mediante el formato PA.08-F05 Comunicaciones Internas y Externas, con el fin de que manifieste formalmente si acepta o no la causal invocada con su correspondiente justificación, a más tardar el día siguiente da la radicación de la recusación. | Jefe inmediato o supervisor del contrato | PA.08-F05 Comunicaciones Internas y ExternasCorreo electrónico |
| 3 | **Manifestación si se Acepta o no la Recusación** | El recusado, dentro de los cinco ***(5) días siguientes*** a la fecha de formulación de la recusación, manifestará formalmente si acepta o no la causal invocada, presentando la correspondiente justificación, la cual deberá ser remitida a su jefe inmediato o supervisor del contrato, según el caso, mediante correo electrónico o el formato de Comunicaciones Internas y Externas de la entidad. | Recusado | Comunicación de respuesta |
| 4 | **Decisión sobre el impedimento** | El jefe inmediato o supervisor del contrato decidirá de plano sobre el impedimento, dentro del término necesario para garantizar la prestación del servicio.**El cual no podrá ser mayor a los diez (10) días siguientes, una vez vencido el termino de los cinco (5) días para que el recusado se pronuncie**. En el evento de aceptarse el impedimento, el recusado deberá separarse de la actuación administrativa, función o actividad encomendada y en la misma comunicación deberá reasignar las funciones a un servidor público o contratista que acredite las competencias funcionales necesarias para asumir la función que le está siendo asignada.En el caso de determinar que no se configura el conflicto de interés, el funcionario público o contratista deberá continuar con la prestación del servicio, función o actividad asignada. | Jefe inmediato o supervisor del contrato | PA.08-F05 Comunicaciones Internas y Externas |
| 5 | **Remitir Documentos para Archivo** | Una vez culminado el trámite, el jefe inmediato o supervisor del contrato remitirá mediante un comunicado, dentro del **término de tres (3) días,** al Jefe de Talento Humano o al Jefe de la Oficina Asesora Jurídica, los documentos surgidos al interior del trámite, para que reposen en la hoja de vida del funcionario o expediente contractual del contratista. | Jefe inmediato o supervisor del contrato | PA.08-F05 Comunicaciones Internas y Externas |

En el evento en que el Director/a del INDERBU se declare impedido/a o resulte recusado/a, la actuación deberá remitirse a la Entidad cabeza del sector, en este caso, Alcaldía Municipal de Bucaramanga.

**6.3 Incumplimientos y Sanciones**

Tanto los servidores públicos como los contratistas del INDERBU serán responsables de estar atentos a la constitución de conflictos de interés en donde se vean involucrados, y, por tanto, será una obligación de carácter formal el reportarlos de manera inmediata cuando se presente, de acuerdo con la presente Guía.

En caso de no poner en conocimiento los hechos que dan origen a un conflicto de interés, se constituirá falta disciplinaria acorde con lo señalado en el Artículo 23 de la Ley 734 de 2002 o se iniciará el procedimiento administrativo sancionatorio contractual, según corresponda, razón por la cual las autoridades competentes, deberán adelantar las actuaciones disciplinarias y contractuales correspondientes.

Lo anterior sin perjuicio de la remisión que se realice a los tribunales de ética profesional.

**6.4. Orientación Jurídica**

Corresponde al Grupo de Talento Humano y a la Oficina Asesora Jurídica orientar legalmente a los servidores, contratistas, supervisores, coordinadores o jefes inmediatos, en la declaración de conflictos de intereses o decisión de impedimentos, recusaciones, inhabilidades o incompatibilidades.

**6.5. Informes**

El Grupo de Talento Humano y la Oficina Asesora Jurídica remitirán los informes requeridos por la Dirección, correspondientes a los conflictos de interés presentados en la Entidad y reportados por los jefes inmediatos o supervisores de contratos para los respectivos reportes, informes de gestión o lo que corresponda.

1. **INDICADORES**

(Número de Solicitudes de Impedimentos y/o Recusaciones Resueltas) /

(Número de Solicitudes de Impedimentos y/o Recusaciones Presentadas) \*100

1. **MEDIDAS Y PUNTOS DE CONTROL**

| **ACTIVIDAD** | **METODO DE CONTROL** | **TIEMPO DE LA ACTIVIDAD** | **RESPONSABLE** | **REGISTROS** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| El servidor público o contratista deberá identificar y declarar si se encuentra en una situación de conflicto de intereses. | SeguimientoFecha de radicación del formato medianteCorreo electrónico o Ventanilla Unica | Dentro de lostres (3) díassiguientes alconocimientode la situaciónpor parte delservidor público o contratista | Servidor público o contratista | PA.08-PD05-F01Formato de Declaración de Situaciones de Conflicto de Intereses |
| El jefe inmediato o supervisor del contrato decidirá y comunicara de plano sobre el impedimento dentro del término necesario para garantizar la prestación del servicio | Fecha deRadicación del formato medianteCorreo electrónico o en físico | Dentro de losdiez (10) díassiguientes alrecibo de laradicación delformato dedeclaración deconflicto de intereses. | Jefe inmediato o supervisor del contrato | PA.08-PD05-F01Formato de Declaración de Situaciones de Conflicto de Intereses DiligenciadoPA.08-F05Comunicaciones Internas y externas |
| **RECUSACION** |
| El recusante deberá realizar la solicitud formal dirigida al jefe inmediato o supervisor del recusado | Fecha deRadicación de laSolicitud medianteCorreo electrónico o ventanilla única del INDERBU | Cada vez que se presente la situación  | Recusante | Solicitud radicada mediante correo institucional o ventanilla única |
| El jefe inmediato o supervisor del contrato deberá correr traslado de la recusación al servidor público o contratista recusado | Fecha deRadicación de la recusación  | Traslado de larecusación a más tardar el día siguienteda la radicación dela misma. | Jefe inmediato o supervisor del contrato | PA.08-F05 Comunicaciones Internas y Externas |
| El recusado, a la fecha de formulación de la recusación, manifestará formalmente si acepta o no la causal invocada | Seguimiento Fecha deradicaciónmediante correoelectrónicoo Ventanilla Única del Del INDERBU. | Dentro de los Cinco (5) días al recibido de la comunicación | Recusado | Comunicación de respuesta |
| El jefe inmediato o supervisor del contrato decidirá de plano sobre el impedimento, dentro del término necesario para garantizar la prestación del servicio. | Seguimiento Desde la fecha de asignación | el cual no podrá ser mayor a los diez (10) días siguientes, una vez vencido el termino de los cinco (5) días para que el recusado se pronuncie | Jefe inmediato o supervisor del contrato | PA.08-F05 Comunicaciones Internas y Externas |

1. **INDICADORES**

N/A

1. **RIESGOS**

Ver Mapa Riesgos de Gestión

1. **CONTROL DE CAMBIOS**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VERSIÓN** | **DESCRIPCIÓN Y/O MODIFICACIONES** | **FECHA** |
| 01 | Creación del documento | 10-03-2022 |

1. **CONTROL DE DOCUMENTOS**

|  |
| --- |
|  |
| **ELABORÓ:**Firma: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Nombre: Nathalia Jaimes P Contratista SST | **REVISÓ:**Firma: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Nombre: Jorge Pinilla CruzCargo: subdirector Administrativo y Financiero | **APROBÓ:**Firma: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Nombre: Pedro Alonso Ballesteros M.Cargo: Director General | **FECHA DE APROBACIÓN:**10/03/2022 |